



БАНК ДАННЫХ,

уточняющих требования по подготовке документов для получения права на осуществление функций постоянно действующего арбитражного учреждения в Правительстве РФ и получении рекомендации Совета по совершенствованию третейского разбирательства Минюста России

версия 2.0 на 18.04.2017 г.

(дополнения выделены красным цветом)

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Общий порядок обращения за получением НКО права на осуществление функций постоянно действующего арбитражного учреждения (далее — ПДАУ) содержится в Положении о порядке создания и деятельности Совета по совершенствованию третейского разбирательства (далее — Совет), утвержденным Приказом Минюста РФ от 13 июля 2016 г. № 165 (далее — Положение), а также Приложении, содержащем перечень документов, представляемых в Совет (далее — Перечень).

2. Правила предоставления права на осуществление функций ПДАУ и Положение о депонировании правил ПДАУ утверждены постановлением Правительства РФ от 25 июня 2016 г. № 577.

3. Перечень научных специальностей, ученые степени по которым должны иметь не менее одной трети арбитров, включенных в рекомендованный список арбитров ПДАУ, приняты в соответствии с приказом Минюста России от 14 октября 2016 г. № 236.

4. Общий срок рассмотрения документов Советом составляет 3 месяца со дня их получения. В этот же срок должно состояться голосование Совета по вопросу предоставления Рекомендации, если документы прошли проверку в ходе первичного рассмотрения.

5. Первичное рассмотрение документов организуется Секретарем Совета (в настоящий момент эти функции возложены на Заместителя директора Департамента экономического законодательства *Александрю Владимировну Усачеву*) с участием федеральных государственных гражданских служащих Минюста России, а также экспертов по решению Председателя Совета (заместитель Министра юстиции *Михаил Львович Гальперин*) или по его поручению заместителями Председателя Совета (директором Департамента экономического законодательства Минюста России *Ардабьевой Еленой Анатольевной* и Вице-президентом Торгово-промышленной палаты РФ *Чубаровым Вадимом Витальевичем*). Срок данной проверки — 10 дней с момента поступления.

Тем самым, изначально проверка (*первичное рассмотрение*) организуется Секретарем Совета, по результатам которой возможны следующие действия:

- 1) **Приостановление рассмотрения документов на 25 дней**, в случае их недостатка или нарушения формы (данное действие выполняется Секретарем Совета по решению Председателя Совета, или, по его поручению, Заместителями Председателя Совета). О приостановлении рассмотрения документов Совет сообщается в письменной форме в

течении 3-х рабочих дней со дня принятия решения. В результате данного действия общий срок рассмотрения документов Советом прерывается и при устранении недостатков начинает течь заново со дня устранения оснований приостановления. В случае неустранения замечаний принимается решение об отказе от дальнейшего рассмотрения;

- 2) **Отказ в рассмотрении документов и возврат их заявителю** в случае нахождения в них недостоверных требований (оформляется решением Председателем Совета или, по его поручению, Заместителями Председателя Совета, а также Письмом, направляется заявителю Секретарем Совета в течении 10 дней с момента вынесения решения). В случае отказа возможно повторное обращение в Совет;
- 3) Передача проверенных документов для проведения заседания Совета и голосования по вопросу выдачи рекомендации Правительству РФ.

6. **Второй этап рассмотрения документов** — передача документов членам Совета и проведение голосования по вопросу выдачи или отказу в выдаче рекомендации Правительству РФ. По результатам голосования Секретарь Совета в течение 10 дней готовит рекомендацию Совета.

7. **Третий этап** — принятие распоряжения Правительства РФ о предоставлении или отказе в предоставлении заявителю права на осуществление функций ПДАУ (см. п. 2).

Проект распоряжения и пояснительная записка к нему разрабатывается Минюстом России и направляется в Правительство РФ в течении 15 рабочих дней после принятия Советом рекомендации. К нему прилагаются документы заявителя.

Порядок рассмотрения и принятия распоряжения Правительства РФ определяется Регламентом Правительства РФ с учетом особенностей, предусмотренных Правилами предоставления права на осуществление функций ПДАУ (постановление Правительства РФ от 25 июня 2016 г. № 577) (извлечения из Регламента: ...62. Подготовка к рассмотрению внесенных в установленном настоящим Регламентом порядке в Правительство проектов постановлений и распоряжений Правительства и иных актов, по которым требуется решение Правительства, осуществляется Аппаратом Правительства в 15-дневный срок... 64. Проекты актов с соответствующими экспертными заключениями рассматриваются заместителями Председателя Правительства (в соответствии с распределением обязанностей) и представляются Заместителем Председателя Правительства - Руководителем Аппарата Правительства Председателю Правительства на подпись или для внесения на заседание Правительства).

Варианты действий Правительства РФ:

- 1) Если проект распоряжения вынесен с нарушением порядка, установленного Правилами и Регламентом Правительства РФ, то не позднее 5 рабочих дней возвращается Аппаратом Правительства РФ в Минюст России с указанием причин возврата.
- 2) По решению Заместителя Председателя Правительства РФ проект распоряжения может быть возвращен для повторного рассмотрения Советом выполнения заявителем требования, установленных законом. Повторное внесение проекта распоряжения возможно в течение 2-х месяцев с момента возврата (по сути — **четвертый вполне возможный этап**).
- 3) Вынесение распоряжения правительства об отказе в предоставлении права НКО или иностранному арбитражному учреждению, с указанием оснований для отказа

в предоставлении права. Копия распоряжения об отказе направляется в Минюст России, который в течение 5 рабочих дней со дня получения направляет ее НКО или иностранному арбитражному учреждению. Возможно повторное обращение за предоставлением права.

- 4) Вынесение распоряжения о предоставлении права на осуществление функций ПДАУ. Минюст России в течение 5 рабочих дней с момента получения размещает в интернет и направляет копию распоряжения НКО.

8. Тем самым, при самом хорошем течении событий, общий срок получения права на осуществление функций ПДАУ может составить более 4 месяцев (!). Это необходимо учитывать, поскольку срок «жизнедеятельности» старых постоянно действующих третейских судов и заключенных третейских оговорок ограничивается 01 ноября 2017 года. Следовательно, «дэдлайн» для обращения с заявлением на получение права (при идеальном развитии событий) — конец июня 2017 года, но с учетом прохождения нескольких «фильтров» он реально может увеличиться на 2-3 месяца или более, что ориентирует нас на более раннюю дату подачу заявления.

9. На данный момент мы располагаем следующей информацией, связанной с прохождением первичного рассмотрения документов.

Особое внимание при подготовке документов необходимо уделить следующим моментам:

- 1) Точному определению статуса, определенному в учредительных документах, и полномочий учредителей и руководителей НКО, обратившейся за получение права, включая полномочия по принятию решения о создании ПДАУ и утверждению представленных документов.
- 2) Поданные документы должны быть полностью согласованы, не должны содержательно противоречить друг другу **либо по внутреннему содержанию**, даже в малейших деталях, включая возможные сведения о наименовании (ПДАУ, НКО, объединений, в которых НКО участвует) и сроки, а также сведения о подтверждении любых требований в отношении рекомендованного списка арбитров, **в том числе количественный показатель, содержащийся в различных документах ПДАУ, паспортных данных и прочего.**
- 3) **Необходимо учитывать результаты предыдущих проверок НКО со стороны Минюста России.**
- 4) Для подтверждения требований к рекомендованному списку арбитров в части 10-летнего опыта разрешения гражданско-правовых споров требуется справка арбитражного центра, в которой представлена разбивка по годам с указанием количества рассмотренных дел.
- 5) Иностранное арбитражное учреждение должно предоставить сведения, что по статусу оно не является российским, а также обладает широко признанной международной репутацией.

10. Напомним также, что на сайте Минюста РФ в настоящее время размещены типовые формы для двух документов (см.: <http://minjust.ru/ru/deyatelnost-v-sfere-treteyskogo-razbiratelstva/formy-dokumentov>):

- 1) Типовая форма для обработки персональных данных;
- 2) Примерная форма согласия для включения в рекомендованный список арбитров ПДАУ.

II. ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ ***(недостатки документов по форме и содержанию)***

1. Рекомендованный список арбитров не является частью решения НКО о его утверждении (должен быть его составной частью).
2. **Отсутствуют документы, подтверждающие у соответствующего количества арбитров ученых степеней и опыта разрешения гражданско-правовых споров.**
3. Опыт разрешения гражданско-правовых споров подтверждается лишь справками о включении в список арбитров постоянно действующего третейского суда (они не показывают, что те или иные лица, включенные в список, действительно рассматривали гражданско-правовые споры).
4. Лицо, включенное в рекомендованный список арбитров, не представило копии документов, подтверждающих смену фамилии, или представило с нарушением требований пункта 10 Перечня, в результате чего невозможно установить наличие у данного лица высшего юридического образования либо ученой степени.
5. В рекомендованном списке арбитров, в части наличия ученой степени (треть от списка арбитров), учтен специалист, обладающей ученой степенью, присужденной за рубежом.
6. Непредставление документов, предусмотренных Перечнем.
7. **Документы, принятые организацией в связи с подачей документов, должны по форме и наименованию не противоречить Уставу организации.**
8. **Протоколы общих собраний должны соответствовать требованиям п. 4. ст. 181.2 Гражданского кодекса Российской Федерации.**
9. Документы, не являющиеся документами НКО, не заверены нотариально.

III. ОТКАЗНЫЕ ОСНОВАНИЯ ***(представление недостоверных сведений)***

1. Представленная информация, связанная с изменением организационно- правовой формы НКО, содержит искаженные сведения и не соответствует действующему законодательству, в том числе ГК РФ.
2. Противоречия в документах, подтверждающих соблюдение требований к рекомендованному списку арбитров:
 - 1) Заявление о включении в рекомендованный список арбитров написано ранее даты создания НКО постоянно действующего арбитражного учреждения;
 - 2) В заявлении о включении в рекомендованный список либо других прилагаемых справках содержатся сведения об опыте рассмотрения гражданско-правовых споров, не соответствующие сведениям из других представленных на рассмотрение документов, включая сведения о включении в Список арбитров постоянно действующего третейского суда.
 - 3) В заявлении о включении в рекомендованный список арбитров отсутствует информация об опыте разрешения гражданско-правовых споров;
 - 4) **Наименование высших учебных заведений, в которых проходили защиты диссертаций, должно соответствовать информации, содержащейся на официальном сайте Российской государственной библиотеки.**
 - 5) **Наименование места работы лица, включенного в рекомендованный список арбитров, не должно быть искажено.**

Все ответы, исходящие из Совета по совершенствованию третейского разбирательства Минюста России (далее — ССТР) в основном имеют трехзвенную структуру.

В первой части сообщаются общие требования по прохождению документов:

«В Совет по совершенствованию третейского разбирательства (далее — Совет) поступили заявление о предоставлении НКО права на осуществление функций постоянно действующего арбитражного учреждения, а также прилагаемые к заявлению документы.

В соответствии с частями 4 и 6 статьи 44 Федерального закона «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» (далее — Закон об арбитраже) право на осуществление функций постоянно действующего арбитражного учреждения в соответствии с данным Федеральным законом предоставляется актом Правительства Российской Федерации, принимаемым в установленном им порядке, *на основании рекомендации Совета. Совет подготавливает рекомендации* о предоставлении или об отказе в предоставлении некоммерческой организации, при которой создается постоянно действующее арбитражное учреждение, права на осуществление функций постоянно действующего арбитражного учреждения *по результатам анализа выполнения требований, предусмотренных частями 8 и 12 названной статьи*, а также осуществляет иные функции в соответствии с Законом об арбитраже *и положением о порядке создания и деятельности Совета*.

Приказом Минюста России от 13 июля 2016 г. № 165 «О Совете по совершенствованию третейского разбирательства» утверждено Положение о порядке создания и деятельности Совета по совершенствованию третейского разбирательства (далее — Положение).

Согласно пункту 31 Положения для рассмотрения Советом вопроса о выдаче рекомендации Правительству Российской Федерации о предоставлении или об отказе в предоставлении права на осуществление функций постоянно действующего арбитражного учреждения некоммерческой организацией, при которой создается постоянно действующее арбитражное учреждение, в Министерство юстиции Российской Федерации *представляются документы согласно перечню документов*, представляемых для рассмотрения Советом вопроса о выдаче рекомендации Правительству Российской Федерации о предоставлении или об отказе в предоставлении права на осуществление функций постоянно действующего арбитражного учреждения, *прилагаемому к Положению*. Первичное рассмотрение вышеуказанных документов организуется Секретарем Совета с участием федеральных государственных гражданских служащих министерства юстиции Российской Федерации, а также экспертов по решению Председателя Совета или по его поручению заместителя Председателя Совета.

При этом приказом Минюста России от 13 июля 2016 г. № 165 «О Совете по совершенствованию третейского разбирательства» утвержден Перечень документов, представляемых для рассмотрения Советом по совершенствованию третейского разбирательства вопроса о выдаче рекомендации Правительству Российской Федерации о предоставлении или об отказе в предоставлении права на осуществление функций постоянно действующего арбитражного учреждения (далее — Перечень).

По итогам первичного рассмотрения документов, представленных в Минюст России, полагаю возможным сообщить следующее.»

Во второй части излагаются основания, которые стали поводом для вынесения решения Председателя ССТР об отказе в дальнейшем рассмотрении представленного пакета документов и его возвращения.

В третьей части дополнительно анализируются сведения, содержащиеся в документах ПДАУ, которые требуют своего уточнения и, скорее всего, данные недостатки в документах ПДАУ могут служить основаниями для приостановления их рассмотрения со стороны ССТР.

Редакция журнала «Третейский суд», 18 апреля 2017 г.

Р. С. Надеемся на дальнейшее сотрудничество в формировании Банка данных!